

# 中国橡胶工业协会文件

中橡协字〔2024〕65号

## 关于做好橡胶行业“十五五”规划编制工作的通知

各分会（委员会）、有关单位：

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，目前第四年已步入中局，明年即将收官。

“十五五”时期（2026—2030年）是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务，也是我国迈向2035年基本实现现代化的关键时期，在这一特殊环境和使命下，“十五五”规划的重要性不言而喻。从去年12月起，国家发展改革委已启动“十五五”规划前期研究，今年7月30日召开的中共中央政治局会议强调，要做好“十五五”规划前期研究谋划工作。

为促进橡胶行业的健康可持续发展，根据国家相关部门关于“十五五”规划的部署及行业发展的需求。在认真总结橡胶行业“十四五”以来发展经验的基础上，研究应对国内外新形势带来的深度影响，并指导行业发展，向政府相关部门提出行业发展建议，中国橡胶工业协会决定组织制定橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要。

为顺利推进橡胶行业“十五五”规划研究和指导纲要的编制工作，决定工作办公室设在技术经济部，负责规划的编写汇总等工作。

现将《橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要编制工作方案》印发给相关单位，请提出修改意见，并组织实施。

联系人：中国橡胶工业协会技术经济部 朱红 董文敏

电 话：010-84918971、84917165

邮 箱：jjw@cria.org.cn

- 附件:
1. 橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要编制工作方案
  2. 橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要编制建议
  3. 橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要编制提纲
  4. 编制委员会



## 橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要编制工作方案

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照国家有关部委关于“十五五”规划工作的总体要求，从“两个大局”出发，充分考虑发展新质生产力的实践要求，特别是研究提出促进新质生产力发展的关键性任务、基础性工程，科学谋划橡胶行业“十五五”时期目标任务，发展路径、重大工程项目。强化全球视野和战略思维，突出结构调整、转型升级、创新驱动和深化改革，推动橡胶行业绿色低碳转型及循环发展，打造橡胶行业经济升级，实现行业由大到强的实质性转变。

### 二、相关要求

1. “十五五”发展规划纲要作为引领行业未来五年发展的重要指导，各有关部门和单位要高度重视。纲要的编制要在《中国橡胶工业强国发展战略研究》和认真总结“十四五”取得成绩及存在的问题的基础上，结合当前的行业实际，同时具有前瞻性；在考虑行业自身的突出情况的同时，要有全局化的综合考量；在研究国内产业的重大问题的基础上，强化全球化的战略意识。在深入开展调研的基础上，对行业自身状况及全球产业发展趋势有深刻、准确的研究与判断。

2. “十五五”规划指导纲要编制工作要以科学发展观为指导，坚持创新的核心地位，始终牢牢把握结构调整和绿色转型的主题。深入实施智能制造和绿色制造工程，发展服务型制造新模式，推动橡胶行业高端化、智能化、绿色化和数字化，推动行业产品“增品种、提品

质、创品牌”，实现总量让位于质量，经济总量服从于质量提高的大局。

### 三、组织形式

“十五五”规划纲要以各专业为主，由各相关分会（委员会）秘书长任编制组组长，组织本专业技术经济专家负责纲要制定工作。要充分发挥好行业专家作用，强化组织领导和上下协同联动，高质量完成“十五五”规划编制任务。各专业“十五五”纲要经论证、审定后汇编成册。为做好这项工作，决定成立纲要编辑委员会，负责会稿、审定成文。

### 四、工作进度

1. 各专业分会根据纲要总体提纲和建议，结合各专业实际情况，组织筛选影响行业“十五五”发展的重点、难点，明确专家组成员编写分工等工作，深入企业开展实地调研，在 2024 年 12 月底前，制定完成专业编制提纲。
2. 在调研的基础上，组织相关会议研讨，于 2025 年 6 月底前完成并提交初稿。
3. 在初稿的基础上，将组织行业内外专家进行研讨，于 2025 年 9 月底前完成终稿。
4. 2025 年 10 月后上报相关部门并汇编成册，适时发布。

## 橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要编制建议

1. 纲要调研建议以橡胶行业结构调整意见为基础，以产品结构、产业布局、企业结构优化升级为目标，以淘汰落后产能、规范市场和产品质量提升、提升行业自主创新为核心。
2. 分析国内外市场需求现状和前景，特别是对重点产品市场进行量化指标预测，以此提出规划期发展目标。
3. 规划调研应弱化产能规划，严防低水平产能扩张和重复建设，突出新质生产力发展的关键性任务和基础性工程，针对市场预测，提出具有自主知识产权和自主创新的核心技术和产品发展意见。
4. 分析国际前沿先进技术和产品研发经验，制定行业重点共性技术和通用技术研发规划和实施步骤。
5. 对实施产业整合，推行企业集团战略提出具体的、有可操作性的建议，供政府部门决策。

## 附件 3

# 橡胶行业“十五五”发展规划指导纲要编制提纲

## 一、××行业发展现状

(一) ××行业“十四五”发展主要成就（产能、产量、进出口、智能制造、销售市场、结构调整、质量提升、技术进步、环保等方面）

(二) 发展存在的问题与主要差距

## 二、××行业“十五五”发展的形势

(一) 国际形势

(二) 国内形势

(三) 贸易形势

## 三、××行业发展目标

(一) 相关配套行业发展预测（国际及国内发展趋势）；

(二) 所属专业市场需求分析，重点产品发展量化指标预测；

(三) 关于淘汰落后产能，禁止低水平重复建设，提高产业集中度等目标；

(四) 关于高技术含量、自主创新和特色产品发展目标；

(五) 关于加强行业自律，提高行业信誉度，培育品牌和名牌产品的规划目标；

(六) 关于坚持循环经济理念，大力推进绿色产品生产，调整工艺、节约能源资源、保护环境的总体目标；

(七) 关于打破行业发展瓶颈，提升行业智能制造与新型材料自主研发应用水平的重点创新攻关项目目标；

(八) 其它有关内容。

## 四、促进××行业“十五五”健康发展的措施及所需国家相关配套政策支持

## 五、格式要求

正文均采用五号宋体，两端对齐，1.5 倍行间距。

## 附件 4

### 编辑委员会

顾问：鞠洪振、范仁德、邓雅俐

主任：徐文英

副主任：雷昌纯、朱红、沈金荣、张令强、沈耿亮、许吉锭、商文禄、  
官邴政、赵光、李毅、高世明、刘祥、杨宇、聂秋海、袁炯球

编写组长：

轮胎：史一锋

力车胎：陈志海

胶管胶带：李 鸿

胶 鞋：王 刚

乳 胶：涂燕玲

制 品：宋 岩

橡胶机械模具：姜 馨

废橡胶综合利用：祁学智

炭 黑：丁丽萍

助 剂：王延栋

骨 架：于 涛

材 料：王小芳

测 试：王卫东

营 销：车永兴